



ЧТО ТАКОЕ КОРРУПЦИЯ И КАК С НЕЙ БОРОТЬСЯ

Коррупция – это злоупотребление служебным положением, злоупотребление полномочиями, любые формы лоббизма интересов отдельных лиц, компаний и организаций в ущерб интересам других лиц, компаний, а также общества и государства в целом. Наиболее распространенным проявлением коррупции является получение или дача взятки в том или ином виде должностному лицу за конкретное действие или бездействие, приводящее в итоге к получению выгоды

В основе коррупции – получение взаимной выгоды коррупционерами в ущерб интересам всех других объектов и субъектов данного, как правило, экономического процесса. Положительный опыт коррупционной сделки всегда порождает ее продолжение, что в большинстве случаев приводит к образованию коррупционного сговора. Действие коррупционного сговора может прекратиться при изменении статуса коррупционеров, государственными органами, направленными на борьбу с коррупцией или форс-мажорными обстоятельствами, когда один или несколько коррупционеров не могут выполнить свои «обязательства» в силу обстоятельств непреодолимой силы.

Приведенное выше достаточно широкое определение коррупции оправдано тем, что коррупция – это не только вопрос взаимоотношений граждан и государства, но и вопрос взаимоотношений отдельных лиц, компаний и даже государств. Коррупция – это не только социально-экономическое явление, это во многих случаях социально-культурное, исторически оправдываемое действие. Поэтому коррупция в том или ином виде является неотъемлемой частью жизни человеческого общества на протяжении всей истории человечества. Вывод, который можно сделать на основе известных исторических данных, заключается в том, что менялись виды коррупции, степень вовлеченности граждан в коррупционные схемы, уровень коррупции в государственном аппарате, а корруп-



ция оставалась и приспособлялась к новым формам существования.

Основными видами коррупции были и остаются следующие: социальная и государственная. К социальной относятся все виды коррупции, субъектами которой являются обычные граждане. Проявляется эта коррупция в повседневной жизни, не связанной с государственным устройством напрямую. Это «исторически оправдываемые» подношения в садах и школах, «подарки» при поступлении в институт, мзда за место в очереди, за лучший столик в ресторане, лоббирование за деньги интересов отдельных граждан при решении вопросов, в которых государство как таковое не участвует. К этой категории можно отнести и коррупцию в коммерческих компаниях при устройстве на работу, при «работе» с конкурентами, при распределении полученной прибыли, т. д. Государственная коррупция тесно взаимосвязана с социальной коррупцией, но касается интересов лиц и компаний при взаимодействии с государственными органами. Именно государственную коррупцию мы, как правило, имеем в виду, когда произносим слово «коррупция», именно государственная коррупция рассматривается у нас как одна из основных причин экономической неразвитости.

С древнейших времен существовало два наиболее эффективных способа борьбы с коррупцией. Первый способ – тоталь-

но репрессивный. Вводились самые жесткие наказания за те или иные виды коррупции, взяточников, вымогателей вешали и расстреливали, часто публично, в наказание всем остальным. Второй эффективный способ – это использование основных коррупционных схем в официальном государственном механизме, узаконивание взяток пошлинами, налогами и другими сборами. Эффективность и первого, и второго способа борьбы с коррупцией предполагает мощное социально-моральное сопровождение, переводящее коррупцию в осуждаемое большинство граждан или подданных явление. И первый и второй вариант борьбы с коррупцией предполагает не только высокий уровень материального поощрения государственных чиновников, но и стабильный социальный пакет, предполагающий наличие у чиновника всех необходимых для жизни вещей: это безбедная старость, собственное жилье, медицинское обслуживание и дешевый отдых. Других способов борьбы с коррупцией не изобретено.

В настоящее время мы видим всё те же способы борьбы с коррупцией. С одной стороны, это Китай, Гонконг, Сингапур, где коррупция объявлена смертельным злом в прямом смысле этого слова. В Гонконге и Сингапуре коррупционеров быстро перевешали, в огромном Китае продолжают вешать, что эффективно сказывается на развитии экономики

МЕРЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ

Противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

Статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусмотрен комплекс основных мер, направленных на профилактику коррупции, к которым относятся:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
 - 2.1) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
 - 3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
 - 4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
 - 5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственных или муниципальных служебных обязанностей должностных лиц должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;
 - 6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

и служит отличным социальным регулятором. С другой стороны страны западной Европы, США, Канада, Австралия, страны, в которых относительно низкий уровень коррупции продиктован как раз узакониванием многих коррупционных схем, либерализацией экономических и социальных процессов, свободной конкуренцией. Однако не стоит забывать, что все страны с низким уровнем коррупции, как уже было сказано выше, объединяет социальное неприятие и осуждение коррупции, высокий уровень материального поощрения государственных служащих.

Основываясь на всём вышесказанном, стоит сделать вывод о том, что роль средств массовой информации в борьбе с коррупцией – одна из главных. «На плечи» СМИ ложатся следующие задачи.

Во-первых, **информирование граждан об ответственности**. Как ни парадоксально это звучит, большинство граждан не хотят знать ни-

чего о санкциях, которые использует государство, большинство даже не задумывается над тем, что дача взятки, например тому же сотруднику ГИБДД, это уголовно наказуемое деяние, которое может привести человека напрямую за решетку. Наказание распространяется, как вы знаете, на всех участников коррупционного процесса. Информирование должно нести долгосрочный национальный характер.

Во-вторых, **создание в обществе социально-моральной нормы**, полностью осуждающую коррупцию. Пока большинство граждан не будут воспринимать взятку как несомненное зло, коррупцию не победить. СМИ должны создать негативный образ коррупционера, отрицательный образ взяточника. Эти социально прививаемые нормы постепенно становятся частью обычной жизни общества. Хороших примеров достаточно, от США до Швеции, которым на изменение социального

сознания потребовалось приблизительно 40 лет.

В-третьих, **постоянное выявление и придание огласке всех случаев коррупции**. Абсолютно всех, и больших и малых. В свободном доступе должны быть списки выявленных коррупционных дел. Эта задача частично решается средствами массовой информации, однако работа по этому пункту может быть эффективной только при наличии результата. Если выявлен случай коррупции, указан результат, например, какое наказание понес коррупционер. Открытые списки коррупционных дел по опыту стран западной Европы и США оказывают большое воспитательное воздействие на молодых государственных служащих.

В-четвертых, **открытая поддержка бизнеса в борьбе с коррупцией**. Любой предприниматель должен использовать СМИ для решения проблем, вызванных коррупцией. При этом обязательно использовать

СМИ на всех этапах борьбы с конкретным коррупционером или группой коррупционеров. Не надо ждать, когда дело дойдет до суда или до внесудебных решений. Эта задача также частично решается, что неоднократно помогало бизнесу.

В-пятых, **открытая поддержка государственных решений по борьбе с коррупцией**. Потому что не секрет, что коррупция всегда была элементом влияния одних государств на другие, часто сознательное корруммирование чиновников происходило в целях дальнейшей вербовки и работы на интересы других государств и иностранных компаний. Соответственно, государственная коррупция подрывает не только социальные, экономические основы государства, но и затрагивает вопросы национального суверенитета. Государство, несомненно, должно непосредственно участвовать в решении этих задач.

ПРЕЖДЕ ЧЕМ НАПРАВИТЬ ОБРАЩЕНИЕ, ПОЖАЛУЙСТА, ОЗНАКОМЬТЕСЬ С ВАЖНОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ!

«Нет коррупции!» – специальная линия, состоящая из электронного почтового ящика и выделенной телефонной линии.

Специальная линия предназначена для направления гражданами информации о конкретных фактах коррупции.

На специальную линию также можно сообщать информацию о неисполнении (недобросовестном исполнении) служебных обязанностей государственными служащими и муниципальными служащими, работниками государственных (муниципальных) учреждений и предприятий, нарушениях требований к служебному поведению и случаях конфликта интересов, превышении служебных (должностных) полномочий, нарушениях прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, фактах вымогательства со стороны должностных лиц, необоснованных запретах и ограничениях.

Информации, поступившей на линию «Нет коррупции!», обеспечивается конфиденциальный характер. Не является разглашением сведений, содержащихся в обращении, направление обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Обращения, содержащие оскорбления и угрозы, не рассматриваются.

ЭЛЕКТРОННЫЙ ПОЧТОВЫЙ ЯЩИК «НЕТ КОРРУПЦИИ!»

Все сообщения, поступившие на электронный почтовый ящик, рассматриваются в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 7, частью 4 статьи 10 и частью 1 статьи 11 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»: — обращение, поступившее в форме электронного документа, принимается к рассмотрению, только если оно содержит фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина, направившего обращение, адрес электронной почты, если ответ должен быть направлен в форме электронного документа, и почтовый адрес, если ответ должен быть направлен в письменной форме; — ответ на обращение, поступившее в форме электронного документа, направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, или в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении; — в случае, если в обращении не указа-

ны фамилия заявителя и почтовый либо электронный адрес для направления ответа, но в указанном обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение направляется для рассмотрения в государственный орган в соответствии с его компетенцией, при этом письменный ответ на обращение не дается.

СПЕЦИАЛЬНО ВЫДЕЛЕННАЯ ТЕЛЕФОННАЯ ЛИНИЯ «НЕТ КОРРУПЦИИ!» 576-77-65

Телефонная линия функционирует в режиме автоответчика с 9:00 до 18:00 по рабочим дням. Продолжительность сообщения – до 8 минут.

Данная линия не является «телефоном доверия» и предназначена только для приема сообщений, содержащих факты коррупционных проявлений согласно определению коррупции. Поступившие сообщения, удовлетворяющие указанным требованиям, обрабатываются и затем рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке обращения граждан Российской Федерации»

ПРОКУРАТУРА РАЗЪЯСНЯЕТ

Вопрос: Имеет ли право сотрудник полиции войти в квартиру без разрешения?

Ответ: Согласно ст. 25 Конституции Российской Федерации жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» представители правоохранительных органов могут войти в Ваш дом для того, чтобы:

1. Спасти жизнь граждан или их имущество;
2. Обеспечить общественный порядок при чрезвычайных ситуациях и массовых беспорядках;
3. Пресечь преступление по горячим следам и задержать подозреваемых;
4. Установить обстоятельства несчастного случая.

Данный перечень является исчерпывающим.

В случае, если указанные обстоятельства отсутствуют, представители правоохранительных органов могут войти в дом только с Вашего разрешения или по постановлению суда.